

MARCO JURÍDICO PERMITE HOY CONTROL EFECTIVO Y ÉTICO

ProAnimal Chile



Patricia Cocas
Fundadora ProAnimal Chile

Quienes Somos

ONG dedicada a velar por el Bienestar y Protección animal.
Temas de carácter urgente, general y de amplio impacto.
En red con más de 50 org. a lo largo de todo el país.
Organización Líder representante Mundo Animal.
Fuerte presencia y trabajo mediático.





ProAnimal Chile

Quienes Somos

Generación de Políticas Públicas, Leyes de Protección y Bienestar Animal Nacionales.
Trabajo formal Congreso Nacional, Ministerios de Gobierno, Municipios, otros
Acción fiscalizadora y denuncia pública (exterminios masivos).





ProAnimal Chile

Por largo tiempo






Global Task Force




ProAnimal Chile

Quienes Somos

- Sociedad MIEMBRO de WSPA.
- Generación de Normativa Internacional; Unión Europea. Inclusión TLC, OMC
- Congresos, conferencias UE, Bélgica, Uruguay, Colombia, Argentina,
- Contacto y Lobby Político para generar y unificar estándares de bienestar animal a nivel mundial.



CONTROL DE POBLACIÓN CANINA EFFECTIVO

- PROBLEMÁTICA
- FALSAS SOLUCIONES
- POLÍTICAS DE CONTROL CANINO EFECTIVAS

Problemática

Domesticación

Perdieron el poder de autorregular el crecimiento poblacional

Caninos en 7 años = 5.432

Felinos en 7 años = 509.097

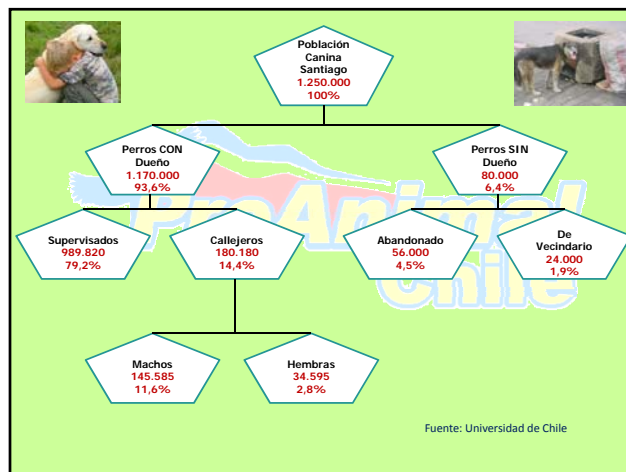


Clasificación de Perros

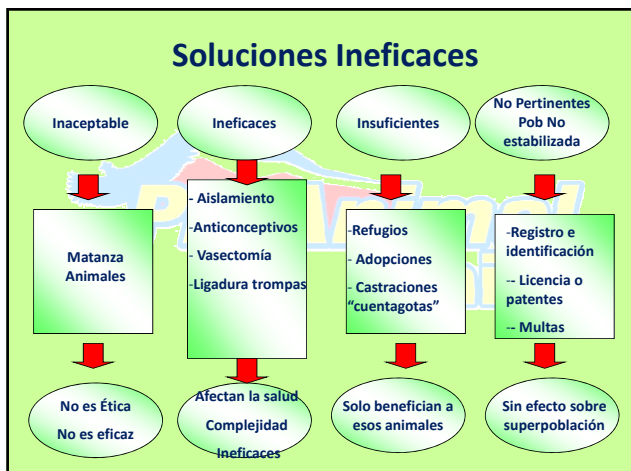


	TASA REPRODUCTIVA	TASA MORTALIDAD	CAPACIDAD DEL ECOSISTEMA (alimento – agua – Refugio)	TENDENCIA CRECIENTE
Perro supervisado	A A	A	AAA	++
Perro callejero	AAA	A	AAA	+++
Perro del vecindario o comunitario	AAA	A	AA	+++
Perro vagabundo	-	AAA	A	-

PERROS ABANDONADOS PUNTA DEL ICEBERG...



Soluciones Ineficaces



AUSENCIA POLÍTICA PÚBLICA AUSENCIA POLÍTICA AUTORIDADES SALUD INTENTOS DE MUNICIPIOS EN CHILE

ESTERILIZACIÓN CUENTA GOTAS



RECOLECCIÓN Y ELIMINACIÓN

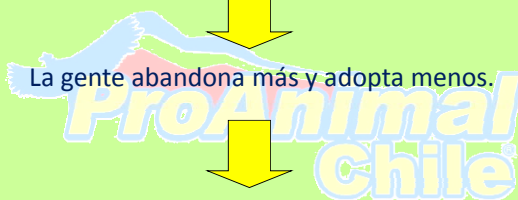
FALSAS SOLUCIONES

RECOLECCIÓN Y ELIMINACIÓN



CUANDO EL ESTADO MATA

La gente abandona más y adopta menos.



Crece la idea de animal descartable



“Durante siglos las eliminaciones no resolvieron el problema, solo empeoraron la situación”

- **OMS 1990** “ La eliminación no resuelve el problema”
- **OMS 1992** “ No existe prueba de que la eliminación tenga impacto significativo en la densidad poblacional, la renovación es más rápida que la tasa de eliminación”
- **OPS 2003** “ No es un método eficiente desde el punto de vista ético, técnico, ni económico, genera mala imagen a las autoridades ante el público y ha probado no tener impacto duradero ni efectivo”

• Ej Chile



La captura y sacrificios son antagónicos a la tenencia responsable

- Mensaje Nocivo a la Sociedad:
- Animal descartable
- Desvalorizado
- Animal que no siente, no sufre y no merece respeto
- Aumenta el presupuesto
- Aumenta captura
- Aumenta eliminación
- Disminuye Adopción



**NO APROPIADO PARA SITUACIÓN
ACTUAL**



Caniles Municipales Permanentes
Mala idea en población no estabilizada. Gran riesgo, costoso, Inefectivo

- Proyectan a la comunidad Imagen de depósitos de Animales
- Perpetúan idea del animal descartable
- Nulo rol educativo
- Baja calidad de vida animales
- Facilitan abandono
- Fomentan irresponsabilidad y falta de compromiso
- Mal gasto recurso público.
- No previene, actúa sobre la consecuencia.



REGISTRO CANINO

- Compleja viabilidad en países en desarrollo, características de rapidez de renovación de las poblaciones
- En países desarrollados, ha sido dificultoso .
- Relación Registro-Impuesto desalienta la participación ciudadana.
- Coerción + Disuasión = Desconfianza y Alejamiento de los servicios
- Impuesto Impopular. Costo político.



Coerción sin herramientas = fracaso educativo

- Contraproducente
- No logra cambios estables

Persuasión

- Fomenta interacción
- Educa sensibilidad
- Desencadena compromiso

Las ONG's pueden hacer fluir la persuasión




➡ **OMS**

“La viabilidad del registro de canes no depende solo de la logística y organizativa, sino de las características de la población canina.

La rapidez de renovación, típicas de las poblaciones caninas de los países en desarrollo, hace muy difícil el registro de canes.

No debe relacionarse automáticamente el registro con impuestos o tarifas, ya que esto desalienta la participación ciudadana”



SOLUCIONES EFICACES






SOLUCIONES

CONTROL EFECTIVO Y ÉTICO COMO POLÍTICA DE ESTADO

PILARES


- ESTERILIZACIÓN
- TENENCIA RESPONSABLE, EDUCACIÓN
- ADOPCIÓN, REUBICACIÓN, DESINCENTIVO CRIANZA

Con Un Marco Legislativo

QUE YA EXISTE EN CHILE



ESTERILIZACION

- Ética
- Eficaz
- Seguro
- Definitivo
- Económico
- Beneficia la salud animal y de las personas
- Ritmo de Campaña, Economía de Insumos, bajan costos

Bien direccionada

Mayor número de individuos en el menor tiempo



PROGRAMA



- Sostenido, Sistemático, Ininterrumpido,
- Permanente
- Accesible,
- Extendida, Totalidad del área geográfica
- Temprana
- Acercar el servicio a la población, bajo costo
- Amplio, Abarcativa , Alcance masivo

Caninos, felinos, hembras y machos, adultos y cachorros, urbano y rural, todas las clases sociales



Determinación Número



- Censo Poblacional= complejos por dinámica poblacional
- Muestreos Probabilísticos Aleatorios
- Muestreos Incidentales

- Chile proporción personas/animales
4 a 6 Habitantes = 1 perro



Beneficios



- Disminución ataques
- Disminución Enfermedades
- Disminución "Vagabundeo"
- Disminución de Problemas Conductuales
- Perros atropellados
- Animales en refugios

Permite Estabilizar Población.

Población estable, población más fácil de controlar.



Beneficios salud

Tumores mamarios , (1 de 4 perras no esterilizada desarrolla cáncer).
 Tumores ovarios
 Tumores testículos
 Tumores próstata
 Infección uterina (incidencia del 80%)
 Enfermedades venéreas
 Fibromas
 Muerte de parto o post parto
 Tumores perianales
 Brucelosis
 Hernias
 Quistes
 Menor contagio de parásitos, sarna, hongos, enfermedades infectocontagiosas



TENDENCIA - TNR TRAP-NEUTER-RETURN (Capturar – Esterilizar- Retornar)



- Diferencia entre las viejas ideas y las nuevas estrategias
 - Económico
 - Eficaz
 - Moviliza a la comunidad
 - Genera gran cantidad de apoyo y voluntarios
- Personas que no darían un solo paso si el destino final de los animales fuera la muerte.

ProAnimal Chile



TENDENCIA - TNR TRAP-NEUTER-RETURN (Capturar – Esterilizar- Retornar)

“Los perros deben devolverse en el lugar más próximo posible al de su captura y deben ser tatuados para prevenir su recaptura”

OMS

Recomienda este método incluso en hospitales y hoteles turísticos en gatos, colaboran control roedores

ProAnimal Chile



Aplicación a otras especies

- 7.000 Koalas en Australia
- Parejas Alfas de Jaurías de Lobos, Alaska,
- China, productos para esterilizar Ratas



ProAnimal Chile

Control de Poblaciones Eliminación genera Nichos ecológicos

Nichos ecológicos
Si se sustituye una hembra fértil por una estéril, la población declinará gradualmente



ProAnimal Chile



OMS 2009 Respecto Control Rabia

El objetivo es vacunar al 70% de la población de perros, tanto callejeros como domiciliados.

No es una buena solución sacrificarlos, pues la población animal eventualmente se recupera.

El método más simple es inmunizarlos."



Estabilizar la población



Modificar la estructura de edad

Garantizar el equilibrio poblacional

Ahí tienen sentido la reubicación, hogares de tránsito y refugios, registro



Expuestas las condiciones de rol del Estado

POR QUÉ ES ROL DEL ESTADO

• Estado debe llevar a cabo las acciones, es el más interesado en resolver la problemática y porque tiene a su cargo las indelegables funciones de:

- Control de Sobrepoblación
- Control Zoonosis
- Resguardar la Salud Pública
- Mejorar la calidad de vida de la comunidad
- Adoptar Políticas Preventivas
- Aplicar Políticas Eficientes
- Implementar soluciones éticas
- Cumplir con la Ley
- Cuenta Estructura y Recursos



ROL DEL ESTADO

ES QUIEN TIENE

- Presupuesto
- Infraestructura
- Personal
- Obligación Implementar Política Pública, a Nivel Nacional

- Darle valor a los animales, primer escalón hacia la responsabilidad ciudadana
- Para que un programa tenga éxito clave aceptación generalizada y aplicación voluntaria, involucrar población
- No perseguir a los ciudadanos con acciones coercitivas
- No delegar responsabilidades y obligaciones en Ong's.



Tenencia Responsable= Responsabilidad

Responsabilidad= Capacidad de Responder

Cómo puede responder una comunidad que no tiene acceso a un servicio que está a su alcance

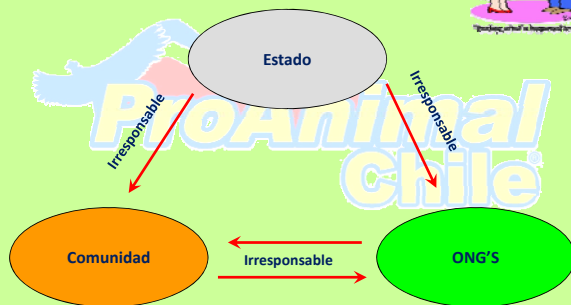
Que no entiende la tenencia responsable

Que no tiene las herramientas

Persuasión a través del ejemplo, abandonar el doble discurso



Confusión de Roles



Rol ONG

- No es hacerse cargo de lo que los funcionarios hacen mal o no hacen su trabajo
- Denunciar
- Asesorar, colaborar, participar
- Promover, proponer legislación adecuada
- Controlar, que se cumpla
- Ese es el rol de toda ONG.
- Nueva tendencia Ongs Latinoamérica

MARCO REGULATORIO



- Constitución
- Leyes
- Reglamentos
- Ordenanzas

MARCO REGULATORIO

CÓDIGO SANITARIO

Corresponde a la Autoridad Sanitaria



- la salud pública y el bienestar higiénico del país
 - Controlar todos los factores, elementos o agentes del medio ambiente que afecten la salud, la seguridad y el bienestar de los habitantes
 - Dictar los reglamentos relacionados a prohibición de mantener determinadas especies de animales, número de animales, y **CONDICIONES DE HIGIENE Y SEGURIDAD DE MANTENCIÓN PARA ANIMALES**
- Reglamentos que a la fecha aún no se han dictado

MARCO REGULATORIO

CÓDIGO SANITARIO



- **Art. 3°.-** Corresponde al Servicio Nacional de Salud, sin perjuicio de las facultades del Ministerio de Salud Pública, atender todas las materias relacionadas con la salud pública y el bienestar higiénico del país, de conformidad con lo dispuesto en el inciso final del N° 14 del artículo 10, de la Constitución Política del Estado, este Código y su Ley Orgánica.
- **Artículo 67°.-** Corresponde al Servicio Nacional de Salud velar porque se eliminen o controlen todos los factores, elementos o agentes del medio ambiente que afecten la salud, la seguridad y el bienestar de los habitantes en conformidad a las disposiciones del presente Código y sus reglamentos.
- **Art. 77.-** El reglamento comprenderá normas como las que se refieren a: e).- la prohibición de mantener determinadas especies de animales o el número máximo de ellos que pueden ser tolerados en una casa habitación o en locales públicos o privados, y las condiciones de higiene y seguridad que deben cumplirse para su mantención, y

MARCO REGULATORIO

REGLAMENTO RABIA (AUTORIDAD SANITARIA)

- Animales caninos en la vía pública, obliga a los dueños a sacarlos con medio de sujeción
- Medidas de seguridad y responsabilidades en caso de mordeduras de perros

FACULTAD PARA SANCIONAR HASTA 1000 UTM , REINCIDENCIA EL DOBLE

- **Artículo 174.-** La infracción de cualquiera de las disposiciones de este Código o de sus reglamentos y de las resoluciones que dicten los Directores de los Servicios de Salud o el Director del Instituto de Salud Pública de Chile, según sea el caso, salvo las disposiciones que tengan una sanción especial, será castigada con multa de un décimo de unidad tributaria mensual hasta mil unidades tributarias mensuales. Las reincidencias podrán ser sancionadas hasta con el doble de la multa original.



Ley de Protección Animal

- Se reestablece carácter de DELITO al Maltrato y crueldad con animales. Aumento a 3 años de cárcel.
- Autoridades de salud sujetas a las normas vigentes. Métodos racionales que eviten el sufrimiento de los animales.
- Marco Regulatorio y Sancionatorio para entidades como Circos, zoológicos, locales de compra y venta de mascotas, Transporte de ganado, Producción industrial, Clínicas Veterinarias etc.



- Prohibición de experimentación en Colegios.



Evitar el maltrato y deterioro de la salud.

- Métodos que eviten sufrimiento en el beneficio y sacrificio de animales.
- Condiciones de Transporte que eviten el maltrato y deterioro de la salud animal.
- Título II, Artíc.2º. Educación obligatoria en niveles básico y medio
- Obligación en clínicas o centros, supervisión de un médico veterinario responsable.



- Experimentación, evitar al máximo su padecimiento, instalaciones adecuadas que eviten el maltrato y deterioro de su salud.



- Comité de Bioética Animal .

Ley de Protección Animal Control de Población Canina y Felina

ARTÍC 2 INC 2º

“La autoridad dará prioridad a la educación para la tenencia responsable de animales a fin de controlar la población canina y felina, procurando, además, que para este efecto se apliquen otras medidas integrales de prevención, como el control sistemático de fertilidad canina y felina y de factores ambientales relacionados, y el registro e identificación de estos animales domésticos”.

Inicialmente en el Artíc 3, Sobre Tenencia Responsable ejecutivo lo trasladó al artíc 2 inc 2º,
Sobre Educación de 1º a 4º



INTERPRETACIÓN DE LA LEY Código Civil, Art 19, 22



- HISTORIA FIDEDIGNA DE LA LEY
- POR MEDIO DE OTRAS LEYES, ESPECIALMENTE SI SE REFIEREN A ESTA MATERIA

Art. 19. Cuando el sentido de la ley es claro, no se desatenderá su tenor literal, a pretexto de consultar su espíritu.

Pero bien se puede, para interpretar una expresión oscura de la ley, recurrir a su intención o espíritu, claramente manifestados en ella misma, o en la historia fidedigna de su establecimiento. Art. 22. inciso

Los pasajes oscuros de una ley pueden ser ilustrados por medio de otras leyes, particularmente si versan sobre el mismo asunto.

CODIGO SANITARIO

Título Preliminar, Párrafo I

Artículo 3. Corresponde al Servicio Nacional de Salud, sin perjuicio de las facultades del Ministerio de Salud Pública, atender todas las materias relacionadas con la salud pública y el bienestar higiénico del país, de conformidad con lo dispuesto en el inciso final del N° 14 del artículo 10 de la Constitución Política del Estado, este Código y su Ley Orgánica Art 77

HISTORIA FIDEDIGNA DE LA LEY 20.380



1.8. Discusión en Sala
Senado. Legislatura 357, Sesión 24. Fecha 09 de junio, 2009. Discusión particular. Se aprueba.
Pagina 106

El señor HORVATH.- Señor Presidente, en primer lugar, vuelvo a destacar y a reafirmar que este proyecto corresponde a una fusión de dos mociones en las cuales han trabajado arduamente, entre otros, el colegio médico veterinario y algunas organizaciones de protección animal, como **ProAnimal Chile**.

En segundo término, para la historia de la ley y su aplicación, debo destacar que el inciso segundo del artículo 2°, al establecer que "La autoridad dará prioridad a la educación para la tenencia responsable...", no se refiere solo a la autoridad de educación, sino también a la competente, en particular -el Ministro del ramo se encuentra presente en la Sala- la de salud.
Lo anterior es muy importante por las consecuencias que la materia reviste

OTRAS REGULACIONES ATAQUES

En caso de ataque:



CÓDIGO PENAL

El Código Penal, **Artículo 491**, sanciona a los dueños de animales que atacan **con penas de cárcel**.

no es necesario que exista intencionalidad, en caso de existir se aplican las normas generales del Código Penal que son aun más severas, dependiendo de la gravedad de la lesión.

CÓDIGO CIVIL

El Código Civil por su parte, también establece explícitamente sanciones civiles para los dueños de animales que atacan, quienes **deben responder civilmente por los daños y perjuicios ocasionados**, los que pueden corresponder al pago de los costos en que debió incurrir la víctima, al pago del daño moral y o al pago de lo que el afectado dejó de percibir producto de la lesión.

OTRAS REGULACIONES ATAQUES

En caso de dejar animales bravíos en una situación que generen peligro:

CÓDIGO PENAL

Artículo 494 del Código Penal también sanciona esta conducta con multas para los dueños responsables, **aunque no se concrete el ataque, sólo por la situación de peligro**

REGLAMENTO DE LA RABIA

El Reglamento de la Rabia obliga a los dueños a pasear a sus perros con medio de sujeción. En caso de incumplir esta norma, la autoridad sanitaria puede sancionar esta infracción con **multas de hasta 1000 UTM**, como está establecido en el Código Sanitario.



Legislación actual contempla todas las medidas efectivas mencionadas

- Control de población canina y felina
- Medidas integrales de prevención
- Educación en Tenencia Responsable
- Esterilización de perros y gatos
- Manejo de externalidades, factores ambientales relacionados
- Registro e identificación
- Prevención de ataques
- Sanciones para dueños irresponsables
- Sanciones para dueños de animales que ataquen (delito)



¿A QUIÉN CORRESPONDE EL CONTROL DE POBLACIÓN CANINA Y FELINA HOY?

- Autoridad Sanitaria, Ministerio de Salud
- En convenio, complementando, Municipios



Qué contempla proyecto en actual tramitación, Boletín 6499-11,

- Traspasa responsabilidad Municipios
- Caniles Municipales
- Sin eliminación
- Hace responsables civilmente a Municipios por los daños a la salud e integridad física de las personas
- Conflicto de competencias
- Contempla las mismas líneas de acción ya señaladas existentes en el marco jurídico



➡ Proyecto en actual tramitación, Boletín 6499-11,

ARTÍC 10

Las municipalidades estarán facultadas para implementar un sistema de recolección de animales, con la finalidad de retirar todo animal abandonado que se encuentre en la vía pública, sitios eriazos o locales de cualquier naturaleza donde se reúna o transite público, incluidos los bienes comunes de los inmuebles sujetos a la ley N° 19.537, sobre copropiedad inmobiliaria.

Asimismo serán responsables civilmente por los daños a la salud e integridad física de las personas que causen los animales abandonados que transiten libremente por su territorio jurisdiccional, sin perjuicio de su derecho a repetir en contra del responsable del animal, si lo hubiera.

Artículo 21.- La fiscalización del cumplimiento de las disposiciones de esta ley corresponderá a las municipalidades



Conclusiones y Propuestas Municipios Seminario Octubre 2010

PROPUESTA MESA LEGISLATIVA: LA CONCLUSIÓN DE ESTA MESA RESPECTO A LA TRAMITACIÓN DE LA LEY DE TENENCIA RESPONSABLE ES

1.- **QUE NO SE DEBE LEGISLAR, POR CUANTO YA EXISTE LA NORMATIVA** QUE NO SOLO FACULTA, SINO QUE OBLIGA A LA AUTORIDAD SANITARIA A ENCARGARSE DEL CONTROL DE POBLACIÓN CANINA Y TENENCIA RESPONSABLE. DENTRO DE ESTA NORMATIVA **LOS MUNICIPIOS PUEDEN ELABORAR ORDENANZAS** QUE SE ENFOQUEN DE MANERA EFECTIVA EN EL CONTROL DE POBLACIÓN CANINA. **CONTINUAR CON LA TRAMITACIÓN DE ESTE PROYECTO DE LEY TRASPASARÍA A LOS MUNICIPIOS** LA RESPONSABILIDAD DEL CONTROL DE LA POBLACIÓN CANINA, DESVINCULANDO LA ACTUAL RESPONSABILIDAD AL MINSAL.

2.- **LO QUE HOY REQUIEREN CON CELERIDAD LOS MUNICIPIOS ES QUE SE IMPLEMENTEN LAS NORMAS VIGENTES EN UNA POLÍTICA PÚBLICA INTEGRAL Y COHERENTE, A TRAVÉS, DE LOS REGLAMENTOS RESPECTIVOS**, CUYA DICTACIÓN SE ENCUENTRA PENDIENTE. (Reglamento Código Sanitario, Reglamento Ley de Protección Animal)



Conclusiones y Propuestas Municipios Seminario Octubre 2010

3.- ADEMÁS DE ELLO, LOS MUNICIPIOS REQUIEREN LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE PROGRAMAS PERMANENTES DE CONTROL DE POBLACIÓN CANINO Y TENENCIA RESPONSABLE, A LARGO PLAZO.

4.- LA CELERIDAD DE LA TRAMITACIÓN DE UN PROYECTO DE LEY EN LAS CONDICIONES ACTUALES, CONLLEVA ADEMÁS UN RIESGO DE UNA LEY DESFAVORABLE, EN TERMINOS ECONÓMICOS, TÉCNICOS, Y DE EFECTIVIDAD.

5.- ES CONVENIENTE QUE LA ASOCIACIÓN CHILENA DE MUNICIPIOS, ACOJA ESTOS PLANTEAMIENTOS Y LOS EXPONGA A LA AUTORIDAD GUBERNAMENTAL, A MODO QUE SE ELABORE LA POLÍTICA PÚBLICA Y LOS REGLAMENTOS RESPECTIVOS, MEDIANTE UNA MESA DE TRABAJO TÉCNICA DE LA QUE PARTICIPEN LOS MUNICIPIOS.



Por qué insistir en acciones que
fracasan

Colisionan con la cultura del
país



Ofensiva contra
matanza animal



MARCO REGULATORIO HOY PERMITE CONTROL EFICAZ Y ETICO

TENENCIA RESPONSABLE

EDUCACIÓN Y HERRAMIENTAS, OBLIGACIONES Y RESPONSABILIDADES

ESTERILIZACIÓN, CONTROL FERTILIDAD

MASIVA, PERMANENTE, BAJO COSTO

REGISTRO

ADOPCIÓN

REUBICACIÓN ,DESINCENTIVAR COMPRA, CRIANZA

SANCIONES



¿POR QUÉ SEGUIR ESPERANDO MÁS TIEMPO NORMATIVAS QUE PUEDEN TARDAR AÑOS?

CONTROL DE POBLACIÓN YA NO PUEDE
ESPERAR
IMPLEMENTACIÓN POLÍTICA DE CONTROL YA



F I N



Gracias

Distribución de animales Ej Calles RM

- 214.933 perros en la calle,
- 112.710 perros callejeros (52,44%)
- 36.066 perros supervisados (16,78%)
- 19.194 perros de vecindario (8,93%) y
- 46.963 perros abandonados, vagabundos (21,85%).



• De la totalidad de los perros observados en la calle, en su mayoría correspondían a adultos (70 – 80%),

• Circulan diariamente en la RM 75.227 hembras caninas aproximadamente.



Cabe señalar que la distribución del tipo de perros por comuna depende de la comuna de la que se trate.